

Дело № 2а-605/2026 (2а-3830/2025)
УИД 33RS0011-01-2025-006996-60

РЕШЕНИЕ
именем Российской Федерации

город Ковров

22 января 2026 года

Ковровский городской суд Владимирской области в составе: председательствующего судьи Самойлова Д.Е., при секретаре Корзенёвой М.С., с участием представителя административного истца Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Владимирской области по доверенности Рыловой И.С., рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Владимирской области и главного государственного санитарного врача по г. Ковров, Ковровскому и Камешковскому районам к администрации города Коврова Владимирской области, Управлению образования администрации города Коврова и МБДОУ детский сад № 48 г. Коврова о возложении обязанности устранить нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства,

установил:

19 декабря 2025 года в Ковровский городской суд Владимирской области поступило административное исковое заявление Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Владимирской области и главного государственного санитарного врача по г. Ковров, Ковровскому и Камешковскому районам к администрации города Коврова Владимирской области, Управлению образования администрации города Коврова и МБДОУ детский сад № 48 г. Коврова о возложении обязанности устранить нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства.

Требования мотивированы тем, что 29 сентября 2023 года при проведении профилактического визита в отношении МБДОУ детский сад № 48 г. Коврова выявлены нарушения ч. 1 ст. 28 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», а именно: не выполняются требования санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи». По данному факту в ходе профилактического визита юридическому лицу выдано предписание об устранении выявленных нарушений от 29 сентября 2023 года № 201, в соответствии с которым МБДОУ детский сад № 48 г. Коврова в срок до 25 сентября 2024 года предписывалось устранить выявленные нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства. 23 июля 2024 года в адрес Территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Владимирской области в г. Ковров, Ковровском и Камешковском районах поступило ходатайство о продлении срока исполнения предписания в связи с отсутствием финансирования. Решением от 23 июля 2024 года срок исполнения предписания был продлен до 26 сентября 2025 года. В установленный срок нарушения не были устранены. 3 декабря 2025 года в ходе проведения обязательного профилактического визита выявлены нарушения ч. 1 ст. 28 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», а именно: не устранены дефекты и повреждения покрытий на полах, стенах, потолках: на лестничной клетке № 1 (помещение 36, 44, 45 по тех. паспорту); на лестничной клетке № 2 (помещение 35, 42, 43 по тех. паспорту); на лестничной клетке № 3 (помещение 8, 9, 13 по тех. паспорту); в буфетной группы № 3 (следы протечек); приемной группы № 3 (следы



протечек), что не позволяет проведение качественной влажной обработки с применением моющих и дезинфицирующих средств и является нарушением п. 2.5.2, п. 2.5.3 СП 2.4.3648-20. Вышеизложенное свидетельствует о непрекращающемся нарушении обязательных требований, предусмотренных действующим законодательством со стороны МБДОУ детский сад № 48 г. Коврова и неисполнении обязанности по устранению выявленных нарушений. При указанных обстоятельствах, просят возложить обязанность на управление образования администрации г. Коврова Владимирской области, администрацию г. Коврова Владимирской области, МБДОУ детский сад № 48 г. Коврова по устранению нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства.

В судебном заседании представитель административного истца Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Владимирской области Рыловская И.С. административный иск поддержала по основаниям, указанным в административном исковом заявлении.

Представители административных ответчиков Управления образования администрации г. Коврова Владимирской области и МБДОУ детский сад № 48 в судебное заседание не явились, извещались надлежащим образом о дате и времени судебного заседания. Представили отзыв на административное исковое заявление, в котором указали, что в соответствии с абзацем 13 пункта 1.3. Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 «Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» объекты, введенные в эксплуатацию до вступления в силу Правил, а также объекты на стадии строительства, реконструкции и ввода их в эксплуатацию, в случае если указанные процессы начались до вступления в силу Правил, эксплуатируются в соответствии с утвержденной проектной документацией, по которой они были построены, при условии обеспечения доступности услуг, оказываемых хозяйствующим субъектом инвалидам и лицам с ограниченными возможностями здоровья. Санитарные правила СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» введены в действие с 01.01.2021. Как следует из технического паспорта, здания МБДОУ детский сад № 48, введены в эксплуатацию в 1996 году, то есть более чем за тридцать лет до вступления в силу указанных Правил.

Административный истец главный государственный санитарный врач по г. Ковров, Ковровскому и Камешковскому районам и представитель административного ответчика администрации г. Коврова Владимирской области в судебное заседание не явились, о месте и времени рассмотрения дела извещались заблаговременно надлежащим образом.

Суд полагает возможным рассмотреть дело в отсутствие неявившихся участников процесса.

Суд, выслушав представителя административного истца, изучив материалы административного дела, приходит к следующему.

Согласно п. 1, п. 8 Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Владимирской области, утвержденного приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 10 июля 2012 № 746, Управление является органом Федеральной службы, осуществляющим государственный санитарно-эпидемиологический надзор, а также деятельность по предупреждению, обнаружению, пресечению нарушений законодательства российской Федерации в области защиты прав потребителей и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и среды обитания, а также принимает меры административного, ограничительного, предупредительного, профилактического характера, направленные на недопущение и (или) ликвидацию последствий нарушений гражданами, индивидуальными

предпринимателями и юридическими лицами обязательных требований в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На основании ст. 11 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны: выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц; обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг; осуществлять производственный контроль, в том числе посредством проведения лабораторных исследований и испытаний, за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований и проведением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий при выполнении работ и оказании услуг.

В соответствии со ст. 28 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в организациях отдыха и оздоровления детей, дошкольных и других образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

Санитарно-эпидемиологические требования - обязательные требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания, условий деятельности юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, используемых ими территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств, несоблюдение которых создает угрозу жизни или здоровью человека, угрозу возникновения и распространения заболеваний и которые устанавливаются государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и гигиеническими нормативами (ст. 1 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»).

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28 сентября 2020 года № 28 утверждены санитарные правила СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи».

Согласно п. 1.1 СП 2.4.3648-20 настоящие санитарные правила направлены на охрану здоровья детей и молодежи, предотвращение инфекционных, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к обеспечению безопасных условий образовательной деятельности, оказания услуг по воспитанию и обучению, спортивной подготовке, уходу и присмотру за детьми, включая требования к организации проведения временного досуга детей в помещениях (специально выделенных местах), устроенных в торговых, культурно-досуговых центрах, аэропортах, железнодорожных вокзалах и иных объектах нежилого назначения, отдыху и оздоровлению, предоставлению мест временного проживания, социальных услуг для детей, а также к условиям проведения спортивных, художественных и культурно-массовых мероприятий с участием детей и молодежи и определяют санитарно-противоэпидемические (профилактические) меры при организации перевозок организованных групп детей железнодорожным транспортом.

В силу пункта 1.2 Правила являются обязательными для исполнения гражданами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при осуществлении деятельности, предусмотренной пунктом 1.1 Правил.

В соответствии с п. 2.5.2 СП 2.4.3648-20 полы не должны иметь дефектов и повреждений и должны быть выполненными из материалов, допускающих влажную обработку и дезинфекцию. Согласно п. 2.5.3 СП 2.4.3648-20 стены и потолки помещений



не должны иметь дефектов и повреждений, следов протеканий и признаков поражений грибок, должны иметь отделку, допускающую влажную обработку с применением моющих и дезинфицирующих средств.

Деятельность МБДОУ детский сад № 48 г. Коврова регламентируется Уставом, утвержденным Постановлением администрации г. Коврова Владимирской области от 11 июня 2024 года № 1273.

Согласно п. 1.3 Устава МБДОУ является некоммерческой организацией – дошкольной образовательной организацией, созданной в форме бюджетного учреждения, и не ставит извлечение прибыли основной целью своей деятельности.

В соответствии с п. 1.4 Устава учредителем МБДОУ является муниципальное образование город Ковров Владимирской области. От имени муниципального образования функции и полномочия учредителя осуществляет администрация города Коврова Владимирской области; функции и полномочия учредителя в части управления муниципальными финансами муниципальных учреждений системы образования, отдыха и оздоровления детей осуществляет Управление образования администрации г. Коврова.

Общее руководство и контроль над организацией и совершенствованием учебно-воспитательной работы, эффективным использованием и развитием материально-технической базы осуществляет структурное подразделение администрации города Коврова – Управление образования администрации города Коврова. Управление образования администрации города Коврова осуществляет функции главного распорядителя бюджетных средств МБДОУ.

В соответствии с п. 1.7 Устава МБДОУ является юридическим лицом, имеет лицевой счет в органе Федерального казначейства, бланки с соответствующим наименованием, штампы с реквизитами МБДОУ, круглую печать с полным наименованием МБДОУ на русском языке, приобретает и осуществляет имущественные и личные неимущественные права, заключает договоры от своего имени, несет ответственность, может быть истцом и ответчиком в судах.

В соответствии с п.п. 7.5, 7.5.4 Устава при осуществлении оперативного управления МБДОУ обязано осуществлять капитальный и текущий ремонт закрепленного за МБДОУ имущества в пределах выделенных Учредителем на эти цели средств; при этом не подлежат возмещению любые произведенные улучшения имущества, закрепленного на праве оперативного управления.

Согласно п. 1.5 Положения об управлении образованием администрации города Коврова, утвержденным решением Совета народных депутатов города Коврова от 25 марта 2015 года № 62, Управление от имени муниципального образования города Ковров осуществляет функции и полномочия учредителя в части управления муниципальными финансами муниципальных учреждений системы образования, отдыха и оздоровления детей.

В соответствии с п. 5.6 Положения Управление образования осуществляет в установленном порядке за счет средств местного бюджета финансирование деятельности подведомственных образовательных учреждений.

Из материалов дела следует, что 29 сентября 2023 года при проведении профилактического визита в отношении МБДОУ детский сад № 48 г. Коврова выявлены нарушения ч. 1 ст. 28 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», а именно: не выполняются требования санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи». По данному факту в ходе профилактического визита юридическому лицу выдано предписание об устранении выявленных нарушений от 29 сентября 2023 года № 201, в соответствии с которым МБДОУ детский сад № 48 г. Коврова в срок до 25 сентября 2024 года предписывалось устранить выявленные нарушения санитарно-эпидемиологического

законодательства. 23 июля 2024 года в адрес Территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Владимирской области в г. Ковров, Ковровском и Камешковском районах поступило ходатайство о продлении срока исполнения предписания в связи с отсутствием финансирования. Решением от 23 июля 2024 года срок исполнения предписания был продлен до 26 сентября 2025 года. В установленный срок нарушения не были устранены. 3 декабря 2025 года в ходе проведения обязательного профилактического визита выявлены нарушения ч. 1 ст. 28 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», а именно: не устранены дефекты и повреждения покрытий на полах, стенах, потолках: на лестничной клетке № 1 (помещение 36, 44, 45 по тех. паспорту); на лестничной клетке № 2 (помещение 35, 42, 43 по тех. паспорту); на лестничной клетке № 3 (помещение 8, 9, 13 по тех. паспорту); в буфетной группы № 3 (следы протечек); приемной группы № 3 (следы протечек), что не позволяет проведение качественной влажной обработки с применением моющих и дезинфицирующих средств и является нарушением п. 2.5.2, п. 2.5.3 СП 2.4.3648-20. Вышеизложенное свидетельствует о непрекращающемся нарушении обязательных требований, предусмотренных действующим законодательством со стороны МБДОУ детский сад № 48 г. Коврова и неисполнении обязанности по устранению выявленных нарушений.

Несмотря на возложенную на ответчиков обязанность по соблюдению санитарно-эпидемиологические требования и обеспечения безопасности воспитанников образовательного учреждения, данные требования не соблюдаются. Выявленные нарушения требований санитарно-эпидемиологического законодательства непосредственным образом влияют на безопасное пребывание в образовательном учреждении воспитанников и персонала, ставят под угрозу их жизнь и здоровье, а также создают условия для заболевания детей.

Таким образом, в целях предупреждения причинения вреда жизни и здоровью людей вышеуказанные нарушения норм и требований санитарно - эпидемиологического законодательства должны быть устранены.

При таких обстоятельствах административные иски требования Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Владимирской области подлежат удовлетворению.

Определяя срок для устранения нарушений требований санитарно-эпидемиологического законодательства и выполнения работ, суд полагает, что окончательное фактическое выполнение работ должно быть произведено в течение одного года с момента вступления решения суда в законную силу, с учетом Федерального закона от 05 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", финансирования, а также в отсутствие детей, поскольку проведение ремонтных работ в период нахождения детей в учреждении может создать угрозу для их здоровья.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 178-180 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

решил:

Административное исковое заявление Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Владимирской области, главного государственного санитарного врача по г. Ковров, Ковровскому и Камешковскому районам удовлетворить.

Возложить на администрацию города Коврова, Управление образования администрации города Коврова и МБДОУ детский сад № 48 г. Коврова обязанность в течение 1 года с момента вступления решения суда в законную силу устранить нарушения п. 2.5.2, п. 2.5.3 СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к



организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» устранить дефекты и повреждения покрытий на полах, стенах, потолках:

- на лестничной клетке № 1 (помещение 36, 44, 45 по тех. паспорту);
- на лестничной клетке № 2 (помещение 35, 42, 43 по тех. паспорту);
- на лестничной клетке № 3 (помещение 8, 9, 13 по тех. паспорту);

устранить дефекты и повреждения покрытий на потолках:

- в буфетной группы № 3 (следы протечек);

устранить дефекты и повреждения покрытий на стенах и потолках:

- приемной группы № 3 (следы протечек), обеспечить возможность проведения качественной влажной обработки с применением моющих и дезинфицирующих средств.

Решение может быть обжаловано во Владимирский областной суд через Ковровский городской суд Владимирской области в течение одного месяца с даты изготовления решения в окончательной форме.

Судья

подпись

Д.Е. Самойлов

Справка: Решение изготовлено в окончательной форме 26 января 2026 года.

"КОПИЯ ВЕРНА" подпись судьи _____ Помощник судьи _____ <small>должность работника аппарата суда</small> _____ Корзёнова М.С. _____ <small>инициалы, фамилия</small> 26 января 2026 года.

Не вступил(о) в законную силу 26 января 2026 года. Работник аппарата суда _____
--

Документ подписан электронной подписью
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Сертификат 00CA8533EAF50BBFC536860E5E5DFC5DD7 Владелец Самойлов Дмитрий Евгеньевич Действителен с 05.12.2025 по 28.02.2027